

## **Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)**

### **Глава 1. Общие положения**

1. Настоящий Порядок проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) (далее – Порядок) определяет общие требования к анализу, порядку, содержанию работ и описанию результатов по проведению анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на объектах и территориях Кыргызской Республики.

2. Порядок может быть использован как самостоятельный нормативный правовой документ, так и для разработки на его основе руководств, методических инструкций и методических материалов.

3. Анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) проводятся в целях:

1) снижения/смягчения существующих рисков (уязвимости и угроз/опасностей) риска чрезвычайных ситуаций (бедствий);

2) адаптации к изменяющимся факторам риска чрезвычайных ситуаций (бедствий);

3) предотвращения дальнейшего увеличения риска чрезвычайных ситуаций (бедствий).

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1) бедствие - серьезное нарушение функционирования общества, повышающее человеческую уязвимость, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный экологический ущерб, превышающий возможности общества справиться исключительно за счет собственных ресурсов;

2) стихийное бедствие – разрушительное природное и (или) природно-антропогенное явление или процесс значительного масштаба, в результате которого может возникнуть или возникла угроза жизни и здоровью людей, произойти разрушение или уничтожение материальных ценностей и компонентов окружающей природной среды;

3) оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) – определение природы и масштаба возможных последствий риска посредством анализа потенциальных угроз/опасностей и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным

угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде;

4) оценка ущерба – определение ущерба в денежном выражении или в натуральных показателях;

5) потенциально опасный объект – объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют пожаро-, взрывоопасные, радиоактивные, опасные химические, биологические и ядовитые вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации, инженерно-технические, а также другие сооружения и объекты, которые при определенных обстоятельствах могут создать реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации;

6) потенциально опасный участок – территория (земельное, водное или воздушное пространство), подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, отнесенных к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

7) риск бедствий – возможные потери в результате бедствий, выражающиеся в человеческих потерях, материальном, экономическом и экологическом ущербе;

8) снижение риска бедствий – комплекс мер по снижению подверженности угрозам бедствий населения и территорий, повышение готовности к чрезвычайным ситуациям на основе систематического анализа и контроля причинных факторов рисков и рационального природопользования;

9) уязвимость – комплекс условий и процессов, являющихся следствием физических, социальных, экономических и экологических факторов, которые повышают подверженность общины воздействию данной угрозы. В контексте снижения риска бедствий уязвимость не присутствует как общее статическое состояние, а определяется в связи с конкретными угрозами;

10) уязвимость территории - структурная и физическая уязвимость – степень, в которой структура или услуга (электричество, вода и т. д.) вероятно будет повреждена или выведена из строя в результате опасного события;

11) ущерб – потеря людей, материальные потери и затраты связанные с повреждениями (разрушениями) объектов экономики, инфраструктуры и окружающей среде;

12) чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного

2

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

5. Снижение риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) включает три основных компонента:

1) анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) представляет собой сравнительный анализ характера и масштабов рисков, связанных с различными угрозами и ситуациями уязвимости, которые могут причинить ущерб и убытки людям, имуществу, средствам к существованию, инфраструктуре и услугам в данной местности;

2) предупреждение риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) или митигация (смягчение) включает деятельность по предупреждению или митигации риска посредством снижения уровня угрозы или уязвимости. Этого можно достичь посредством политических, правовых и административных мер, а также планирования и инфраструктурных действий;

3) готовность к бедствиям направлена на то, чтобы снизить число жертв среди населения и масштаб ущерба и убытков в случае, если такое событие произойдет, то есть посредством укрепления потенциала самопомощи, внедрения систем раннего оповещения, специальной подготовки и проведения учений.

6. Анализ и оценка риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны производиться для всех административных территорий Кыргызской Республики, организаций и учреждений, в том числе на потенциально опасных объектах и потенциально опасных участках, а также объектах, имеющих важное экономическое значение.

7. В целях планирования мероприятий по Гражданской защите, основные результаты (показатели) оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны включать:

- 1) описание ожидаемой зоны поражения;
- 2) количество населения и инфраструктуры, подверженного негативным последствиям (объекты социально-культурного назначения и инженерные коммуникации);
- 3) прогноз возможных людских потерь;
- 4) прогноз возможных материальных потерь (экономического ущерба).

8. При проведении анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на специализированных предприятиях или по отдельным видам риска основные результаты оценки риска могут быть расширены.

3

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А. «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 2019 года

## **Глава 2. Основные принципы анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)**

9. В процессе проведения анализа и оценки рисков чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны участвовать представители различных структур и организаций (принцип участия всех заинтересованных структур): органы управления Гражданской защиты, государственные органы, органы местного самоуправления, хозяйствующие организации и учреждения, представители различных слоев гражданского общества.

10. Органы, ответственные за проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), должны обеспечить участие общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке риска, как неотъемлемой части процесса проведения анализа и оценки риска (принцип гласности и учета общественного мнения).

11. Обсуждение с общественностью материалов по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) организуется ответственными за проведение анализа и оценки риска органами совместно с органами местного самоуправления.

12. Материалы по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) должны быть обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований/оценки и анализа, выполненных с учетом взаимосвязи различных угроз и опасностей, а также социальных и экономических факторов (принцип обоснованности и объективности).

13. Проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей проведения мероприятий по предупреждению, готовности и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в рамках деятельности государственной системы Гражданской защиты.

14. Результаты анализа и оценки риска могут служить основой для проведения мониторинга и контроля за реализацией мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

## **Глава 3. Этапы и ответственные органы по проведению анализа и оценки риска**

15. Процесс проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) для целей планирования мероприятий по Гражданской защите должен включать следующие основные этапы:

- 1) анализ угроз и вероятности возникновения риска (идентификация риска);
- 2) анализ потенциального воздействия и уязвимости;
- 3) определение уровня риска, оценка потерь и ущербов.

16. В случае необходимости в процессе проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) могут предусматриваться дополнительные этапы, направленные на подготовку к проведению анализа и оценки, сбор общей справочной информации и деятельность по результатам анализа и оценки рисков.

17. Ответственными органами по проведению анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) являются координирующие органы Гражданской защиты – комиссии по Гражданской защите.

18. Проведение анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на республиканском уровне осуществляется в рамках деятельности Межведомственной комиссии по Гражданской защите.

19. Проведение анализа и оценки риска на уровне территорий и объектов проводится соответствующими комиссиями по Гражданской защите территорий и объектов.

20. При проведении анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) на территориальном уровне проводится оценка всех угроз/опасностей, развитых на исследуемой территории.

21. Для проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) комиссии по Гражданской защите формируют в своем составе специальные рабочие группы по оценке риска чрезвычайных ситуаций.

22. В состав рабочих групп привлекаются специалисты и эксперты профильных министерств и ведомств, а также представители заинтересованных сторон.

#### **Глава 4. Анализ угроз и вероятности возникновения (идентификация риска) чрезвычайных ситуаций (бедствий)**

23. При анализе угроз и вероятности возникновения (идентификации риска) чрезвычайных ситуаций (бедствий) и определении их характеристик необходимо в обязательном порядке руководствоваться утверждённой Правительством Кыргызской Республики Классификацией чрезвычайных ситуаций и критериями их оценки в Кыргызской Республике, данными Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, подготовке к реагированию на чрезвычайные ситуации.

24. В состав работ по анализу угроз и вероятности возникновения (идентификации риска) входят следующие основные мероприятия:

- 1) сбор и анализ данных (информации);
- 2) картирование опасности.

25. При проведении мероприятий по сбору и анализу информации должны быть обобщены следующие категории данных по исследуемой территории / объекту:

1) физико-географические особенности – для территорий, технические характеристики – для промышленных и производственных объектов;

2) социально-экономическая характеристика;

3) потенциальные опасные процессы и явления, развитые на исследуемой территории, и статистика их проявления (либо потенциально опасные технологические процессы и вещества, используемые на объекте).

26. Типовое наименование и состав данных по указанным выше категориям информации для территорий и объектов устанавливается уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

27. Картирование опасности включает в себя разработку/составление карт/схем распространения/расположения потенциально опасных процессов и явлений различного характера, с указанием зон возможного поражения.

28. Карты/схемы распространения потенциальных опасностей должны отражать общегеографические элементы местности (гидрографическая сеть, элементы рельефа, инженерные сети, здания и сооружения); зоны и участки возможного поражения; элементы оформления (условные обозначения, названия и т.д.). Масштаб карт/схем определяется исходя из детальности изучения.

29. Картирование опасности проводится с привлечением специализированных/профильных организаций либо соответствующих экспертов.

30. Методика, требования и нормы проведения картирования устанавливаются соответствующими профильными и ведомственными нормативными правовыми актами, регламентирующими разработку/составление карт различного назначения.

31. Для уровня аиальных аймаков проведение картирования опасности допускается качественными методами (экспертным или статистическим).

32. Основными результатами/показателями этапа по идентификации риска являются базы данных по указанным выше категориям данных и карта распространения потенциальных опасностей.

## **Глава 5. Анализ потенциального воздействия и уязвимости**

33. В состав мероприятий по анализу потенциального воздействия и уязвимости входят:

6

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

1) оценка вероятной силы воздействия бедствия, (частоты) проявления опасности/угрозы;

2) оценка подверженности инфраструктуры, в том числе уязвимости территорий;

3) оценка подверженности населения опасностям/угрозам, в том числе оценка уязвимости населения.

34. Вероятность (частота) проявления опасности/угрозы оцениваются на основе статистических данных проявления опасных событий (чрезвычайных ситуаций). В случае отсутствия статистических данных для уровня айыльных аймаков проводится оценку вероятности по экспертным оценкам.

35. При проведении оценки вероятности из развитых (имеющихся) опасностей/угроз выделяются наиболее опасные процессы и явления по частоте проявления.

36. Основными параметрами оценки вероятности являются частота проявления, масштаб (сила, интенсивность и т.д.) ожидаемого неблагоприятного явления и продолжительность.

37. Оценка подверженности населения и инфраструктуры производится по картам распространения опасностей/угроз, на основе которых определяется количество населения постоянно проживающих и временно находящихся на исследуемой территории и объекте, количество и виды инфраструктуры подверженной потенциальной опасности.

38. Оценка уязвимости населения и инфраструктуры проводится по физическим, социальным, экономическим и экологическим факторам.

39. Оценка уязвимости населения проводится для выявления степени подверженности населения и выявления потенциала противодействия чрезвычайным ситуациям (уровень готовности, наличие технических и других средств защиты и т.д.).

40. Оценка уязвимости инфраструктуры проводится для определения степени возможного повреждения объектов социально-культурного назначения, инженерных коммуникаций и др.

41. Требования к проведению оценки уязвимости населения устанавливает уполномоченный государственный орган в сфере Гражданской защиты.

42. Проведение оценки уязвимости инфраструктуры выполняется согласно нормативным и методическим документам по строительству.

## **Глава 6. Определение уровня риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), оценка потерь и ущерба**

43. Определение уровня риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), оценка потерь и ущерба выполняется в целях прогнозирования вероятных

7

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

людских потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и ожидаемого материального ущерба.

44. Размер ожидаемого ущерба от чрезвычайных ситуаций (бедствий) рассчитывается с использованием восстановительной стоимости поврежденных объектов (принцип восстановительной стоимости).

45. Расчет возможного ущерба производится с привлечением финансово-экономических организаций или экспертов специализирующихся в данной области.

46. Методики и требования по оценке потерь и ущерба определяются уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

## **Глава 7. Требования к материалам по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий)**

47. Материалы по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) оформляются в виде отчета, содержащих данные по исследуемой территории/объекте и основные результаты (показатели) оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), согласно пункту 6 настоящего Порядка.

48. Информация, представленная в отчете, должна быть объективной и реальной.

49. Материалы по анализу и оценке риска могут быть дополнены различными картами/схемами ущерба, уязвимости и риска.

50. Отчет по анализу и оценке риска чрезвычайных ситуаций (бедствий) утверждается руководителем ответственного органа по проведению анализа и оценки риска – соответствующей комиссии по Гражданской защите.