

**Положение  
о Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования  
чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, порядок создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (далее – Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций).
2. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций способствует повышению потенциала государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики и призвана обеспечить практическую реализацию задач по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.
3. Перечень основных понятий и терминов, применяемых в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, определяется в соответствии с приложением к настоящему Положению.

**Глава 2. Цель и задачи Единой системы комплексного  
мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

4. Целью создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является обеспечение постоянного мониторинга за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременное и достоверное прогнозирование их развития, направленное на раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию ликвидации их последствий.
5. Задачи Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:
  - 1) постоянный мониторинг и контроль за выявленными и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, заблаговременное получение качественной и количественной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) организация эффективного информационного взаимодействия участников в информационном пространстве Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

3) своевременное и достоверное прогнозирование вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, зоны и масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров площади их распространения, возможных длительных вторичных последствий, временных интервалов или их определенных совокупностей;

4) создание и актуализация базы данных по источникам чрезвычайных ситуаций;

5) выработка рекомендаций и информационная поддержка решений органов управления государственной системы Гражданской защиты, уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

### **Глава 3. Порядок создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

6. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций создается путем организационного и технического объединения существующих и вновь создаваемых функционально-отраслевых структур и служб, осуществляющих мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

7. Уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты организует функционирование, координацию и методическое руководство Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

8. Министерства, государственные комитеты и административные ведомства, специализированные организации и службы организуют деятельность соответствующих функционально-отраслевых структур по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций в профильной сфере.

9. Деятельность в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется согласно настоящему Положению и в соответствии с Порядком информационного взаимодействия (приложение 3), а также другими нормативными и правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

2

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

#### **Глава 4. Организационная структура Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

10. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций – специальная подсистема государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики.

11. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой совокупность самостоятельных и одновременно взаимосвязанных интегрируемых функционально-отраслевых структур.

12. К функционально-отраслевым структурам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций относятся министерства, государственные комитеты, административные ведомства, специализированные организации и службы, осуществляющие деятельность по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций в профильной сфере (приложение 2).

13. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует на республиканском, региональном и объектовом уровнях.

#### **Глава 5. Виды и объекты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

14. Виды мониторинга чрезвычайных ситуаций обуславливаются характером проявления, объектами, территориальным охватом мониторинга, субъектами, осуществляющими мониторинг.

15. В рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике организуется мониторинг чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера.

16. Объектами мониторинга являются выявленные и потенциальные источники чрезвычайных ситуаций.

17. В зависимости от объектов – источников чрезвычайных ситуаций – в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляются следующие виды мониторинга чрезвычайных ситуаций:

1) природного характера, включающие мониторинг землетрясений, селевой и паводковой опасности, прорыва плотин высокогорных

естественных озер, лавин, обвалов, камнепадов, оползневых, геокриологических, карстово-суффозионных процессов, просадки в лессовых и глинистых грунтах, повышения уровня грунтовых вод, лесных и горных пожаров, пожаров степных и хлебных массивов, иных видов чрезвычайных ситуаций природного характера;

2) техногенного характера, включающие мониторинг прорыва плотин, дамб, шлюзов, перемычек, опускания территорий, аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения, внезапного обрушения зданий, сооружений, аварий на энергетических системах, пожаров, взрывов, угрозы взрыва, транспортных аварий, аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ, аварий с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ, аварий с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ, нарушений целостности хвостохранилищ и горных отвалов (угрозы выброса радиоактивных и токсичных веществ);

3) экологического характера, включающие мониторинг изменения состояния суши (почв, недр, ландшафтов), состава и свойств атмосферы, состояния гидросферы и биосферы, изменения радиоактивного загрязнения природной среды;

4) биолого-социального характера, включающие мониторинг инфекционной массовой заболеваемости людей и животных, массовых поражений сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями.

18. В зависимости от территориального охвата осуществляется мониторинг источников чрезвычайных ситуаций объектового (локального), регионального и республиканского уровней.

19. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций различается в зависимости от сроков и применяемых методов прогнозирования.

20. Виды прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зависимости от сроков включают:

1) долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на срок свыше одного года;

2) среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций – на один месяц и до одного года;

3) краткосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций – на одну неделю и до одного месяца;

4) оперативный прогноз чрезвычайных ситуаций – на одни сутки и до трех суток;

5) оперативный ежедневный прогноз чрезвычайных ситуаций – на период в 24 часа (экстренное предупреждение о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций).

4

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

## **Глава 6. Основные функции Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

21. Основными функциями уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты в Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

2) оценка рисков различных чрезвычайных ситуаций, а также комплексных рисков для населения и территории Кыргызской Республики;

3) разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

4) организация информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, предоставление мониторинговой и прогнозной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций согласно Порядку информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике согласно приложению 3;

5) общее организационно-методическое руководство Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

6) организация научных исследований в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

7) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению технических средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

8) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, стандартов, руководств, правил и порядков в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

9) организация и проведение обучения, методических, научно-технических сборов, конференций, тренингов по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

10) создание и актуализация базы данных по источникам чрезвычайных ситуаций;

11) разработка возможных вариантов возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (сценариев) и моделирование развития

5

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

возможных чрезвычайных ситуаций, отражающих динамику исследуемых процессов;

12) выработка рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий;

22. Основными функциями функционально-отраслевых структур и служб являются:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций в профильной сфере;

2) оценка рисков возникновения различных чрезвычайных ситуаций, разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций в профильной сфере;

3) организация информационного взаимодействия участников в профильной сфере;

4) своевременное представление информации уполномоченному государственному органу в области Гражданской защиты согласно Порядку информационного взаимодействия (приложение 3);

5) общее организационно – методическое руководство, общая координация деятельности участников в профильной сфере;

6) участие в реализации ведомственных целевых и научно-технических программах по совершенствованию профильной сферы;

7) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

## **Глава 7. Режимы функционирования**

### **Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

23. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в следующих режимах:

1) режим повседневной деятельности

2) режим повышенной готовности

3) режим чрезвычайных ситуаций.

24. Основные мероприятия, осуществляемые при функционировании Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) в режиме повседневной деятельности:

– наблюдение и контроль состояния выявленных и потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

6

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

– непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации, оперативная оценка риска вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций;

– эффективное информационное взаимодействие участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– своевременное обеспечение мониторинговой и прогнозной информацией деятельности органов управления государственной системы Гражданской защиты, государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления;

2) в режиме повышенной готовности:

– выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности;

– организация при необходимости учащенных наблюдений за параметрами потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

– уточнение планов взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– приведение в состояние готовности сил и средств участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций для проведения при необходимости обследования зоны возможного возникновения чрезвычайных ситуаций;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

– выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности и повышенной готовности;

– организация круглосуточного функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации в реальном режиме времени;

– оперативное прогнозирование развития чрезвычайных ситуаций;

– выдвижение при необходимости оперативной группы в составе представителей участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зону чрезвычайных ситуаций;

– определение масштабов и границ зоны распространения чрезвычайных ситуаций;

– разработка рекомендаций, направленных на локализацию и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

## **Глава 8. Техническое оснащение**

### **Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

7

Министр \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

Вр.и.о. начальника ОПО \_\_\_\_\_ Камчибеков А.А.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 года

25. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций должна иметь надлежащее организационное, программное, техническое, тематическое, методическое, метрологическое и нормативное правовое обеспечение.

26. Техническое обеспечение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка программно-технических комплексов, внедрение информационных технологий, методов и методик мониторинга и прогнозирования, а также других технических средств в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты и функционально-отраслевыми структурами.

27. Техническое оснащение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций составляют материально-техническая база уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, функционально-отраслевых структур и служб по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

28. Сбор, обработка, хранение и автоматизированный учет информации осуществляются в соответствии с программным обеспечением и электронными формами документов, разработанными уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

## **Глава 9. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

29. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, а также из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.