

**Положение о Единой системе  
комплексного мониторинга и прогнозирования  
чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет цель, задачи, организационную структуру и порядок функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (далее – Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций).

2. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций способствует повышению потенциала государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики и призвана обеспечить практическую реализацию ее специальной задачи по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

3. Перечень основных понятий и терминов в области Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций определяется в соответствии с приложением к настоящему Положению.

**Глава 2. Цель и задачи Единой системы комплексного  
мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

4. Целью создания Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является обеспечение регулярного мониторинга за имеющимися и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, своевременное и достоверное прогнозирование их развития, направленное на раннее предупреждение чрезвычайных ситуаций и организацию ликвидации их последствий.

5. Задачи Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) регулярный мониторинг и контроль за имеющимися и потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций, заблаговременное получение качественной и количественной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций;

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

2) организация эффективного информационного взаимодействия участников в целостном информационном пространстве Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

3) своевременное и достоверное прогнозирование вероятности возникновения каждого из источников чрезвычайных ситуаций и, соответственно, зоны и масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров площади их распространения, возможных длительных вторичных последствий, временных интервалов или их определенных совокупностей;

4) создание и актуализация базы данных по источникам чрезвычайных ситуаций;

5) выработка рекомендаций и информационная поддержка решений органов управления государственной системы Гражданской защиты, уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий.

### **Глава 3. Виды и объекты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

6. Виды мониторинга чрезвычайных ситуаций обуславливаются характером проявления, объектами, территориальным охватом мониторинга, субъектами, осуществляющими мониторинг, методами и методиками наблюдений.

7. В рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в соответствии с классификацией чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, установленной Правительством Кыргызской Республики, организуется мониторинг чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера.

8. Объекты мониторинга – имеющиеся и потенциальные источники чрезвычайных ситуаций.

9. В зависимости от объектов – источников чрезвычайных ситуаций – в рамках Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляются следующие виды мониторинга чрезвычайных ситуаций:

1) природного характера, включающие мониторинг землетрясений, селевой и паводковой опасности; прорыва плотин высокогорных естественных озер; лавин; обвалов; камнепадов; оползневых явлений; геокриологических процессов; карстово-суффозионный процессов; просадки в лессовых и глинистых грунтах; подтоплений; повышения

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

уровня грунтовых вод; лесных и горных пожаров; пожаров степных и хлебных массивов; иных видов чрезвычайных ситуаций природного характера;

2) техногенного характера, включающие мониторинг прорыва плотин, дамб, шлюзов, перемычек; опускания территорий; аварий на коммунальных системах жизнеобеспечения; внезапного обрушения зданий, сооружений; аварий на энергетических системах; пожаров; взрывов, угрозы взрыва; транспортных аварий; аварий с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ; аварий с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ; аварий с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ; нарушений целостности хвостохранилищ и горных отвалов (угрозы выброса радиоактивных и токсичных веществ);

3) экологического характера, включающие мониторинг изменения состояния суши (почв, недр, ландшафтов); состава и свойств атмосферы; состояния гидросферы и биосферы; изменения радиоактивного загрязнения природной среды;

4) биолого-социального характера, включающие мониторинг инфекционной массовой заболеваемости людей и животных; массовых поражений сельскохозяйственных растений болезнями, сорняками и вредителями.

10. В зависимости от территориального охвата осуществляется мониторинг чрезвычайных ситуаций объектового (локального), регионального, республиканского и глобального уровней.

11. В зависимости от субъектов, осуществляющих мониторинг чрезвычайных ситуаций, различается:

1) мониторинг чрезвычайных ситуаций, осуществляемый участниками Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Цель и порядок данного вида мониторинга регулируется настоящим Положением, законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

2) мониторинг чрезвычайных ситуаций, осуществляемый усилиями гражданского общества (общественными усилиями). Его цель – получение дополнительной информации, оказание содействия, повышение оперативности и эффективности функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Данный вид мониторинга регулируется действующим законодательством Кыргызской Республики в сфере гражданской защиты, в сфере регулирования общественных объединений, их уставами и положениями,

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

не противоречащими законодательству в сфере гражданской защиты, в сфере изучения опасных природных, техногенных, экологических и биолого-социальных процессов.

12. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций различается в зависимости от сроков и применяемых методов прогнозирования.

13. Виды прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зависимости от сроков включают:

1) долгосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций на срок свыше одного года;

2) среднесрочный прогноз циклических чрезвычайных ситуаций – на один сезон;

3) среднесрочный прогноз чрезвычайных ситуаций – на один месяц и до одного года;

4) краткосрочный прогноз чрезвычайных ситуаций – на одну неделю и до одного месяца;

5) оперативный прогноз чрезвычайных ситуаций – на одни сутки и до трех суток;

6) оперативный ежедневный прогноз чрезвычайных ситуаций – на период в 24 часа (экстренное предупреждение о высокой степени вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций).

#### **Глава 4. Организационная структура Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

14. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций – специальная подсистема государственной системы Гражданской защиты Кыргызской Республики.

15. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой совокупность самостоятельных и одновременно взаимосвязанных интегрируемых функционально-отраслевых подсистем.

16. К функционально-отраслевым подсистемам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций относятся функционально-отраслевая подсистема мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) природного характера;

2) техногенного характера;

3) экологического характера;

4) биолого-социального характера.

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

17. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует на республиканском, областном, районном и объектовом уровнях, а также на территориальных уровнях городов Бишкек и Ош.

18. Деятельность по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций осуществляют участники Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, состав которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

19. Элементами (постами) Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются:

1) специальные организации и учреждения, подведомственные участникам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

2) передвижные (мобильные) и стационарные посты, различные лаборатории, станции, пункты контроля состояния атмосферы, почвы, снега;

3) инспекционные службы мониторинга;

4) специализированные отряды;

5) службы сбора данных от населения;

6) иные центры и службы сбора и обработки информации.

## **Глава 5. Создание и обеспечение функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

20. Правительство Кыргызской Республики определяет порядок создания и функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

21. Уполномоченный государственный орган в области гражданской защиты организует функционирование Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования в целом.

22. Общее управление, координацию и организационно-методическое руководство деятельностью Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляет уполномоченный координирующий орган.

23. Министерства, государственные комитеты и административные ведомства Кыргызской Республики, входящие в состав участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляют деятельность по мониторингу, прогнозированию чрезвычайных ситуаций в профильной сфере функционально-отраслевой

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

подсистемы. Цели, задачи, состав участников функционально-отраслевых подсистем, порядок их функционирования регламентируются соответствующими положениями, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

24. Полномочные представительства Правительства Кыргызской Республики в областях и местные государственные администрации проводят мероприятия по мониторингу, прогнозированию, оценке риска бедствий и предупреждению чрезвычайных ситуаций во взаимодействии с уполномоченным государственным органом в области гражданской защиты на подведомственной территории.

25. Организации – собственники потенциально опасных объектов и потенциально опасных участков, объектов жизнеобеспечения населения, независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости проводят мероприятия по мониторингу, прогнозированию, оценке риска возникновения чрезвычайных ситуаций, риска бедствий на соответствующих объектах.

26. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций должна иметь надлежащее организационное, программное, техническое, математическое, методическое, лингвистическое, метрологическое и нормативно-правовое обеспечение.

## **Глава 6. Основные функции Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

27. Основными функциями уполномоченного координирующего органа Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

2) оценка рисков различных чрезвычайных ситуаций, а также комплексных рисков для населения и территории Кыргызской Республики;

3) разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики;

4) организация информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, предоставление мониторинговой и прогнозной информации о риске возникновения чрезвычайных ситуаций согласно

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Порядку информационного взаимодействия участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики (далее – Порядок информационного взаимодействия);

5) общее организационно-методическое руководство, общая координация деятельности участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

6) организация научных исследований в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

7) участие в реализации ведомственных целевых и научно-технических программ по совершенствованию Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

8) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

9) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, стандартов в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

10) организация и проведение обучения, методических, научно-технических сборов, конференций, тренингов по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

11) участие в международном сотрудничестве по вопросам мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

12) создание и актуализация базы данных по источникам чрезвычайных ситуаций;

13) разработка возможных вариантов возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (сценариев) и моделей развития чрезвычайных ситуаций, отражающие развитие исследуемых процессов;

14) выработка рекомендаций по управлению рисками чрезвычайных ситуаций, по их предупреждению, локализации, ликвидации и смягчению негативных последствий;

15) иные функции в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

28. Основные функции уполномоченного координирующего органа функционально-отраслевой подсистемы:

1) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций функционально-отраслевой подсистемы;

2) оценка рисков возникновения различных чрезвычайных ситуаций, разработка оперативных, краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

прогнозов чрезвычайных ситуаций функционально-отраслевой подсистемы;

3) организация информационного взаимодействия участников функционально-отраслевой подсистемы;

4) своевременное представление информации уполномоченному координирующему органу Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций согласно Порядку информационного взаимодействия;

5) общее организационно-методическое руководство, общая координация деятельности участников функционально-отраслевой подсистемы;

6) участие в реализации ведомственных целевых и научно-технических программах по совершенствованию функционально-отраслевой подсистемы;

7) участие в проведении и реализации единой технической политики по разработке и внедрению средств и методов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

8) иные функции в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в функционально-отраслевой подсистеме.

29. Основные функции участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) организация непрерывного мониторинга и контроля за имеющимся и потенциальным источником чрезвычайных ситуаций;

2) сбор, обобщение и анализ мониторинговой информации об источниках чрезвычайных ситуаций;

3) оценка риска вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и ее масштабов на объектовом уровне;

4) своевременное представление информации уполномоченным координирующим органам Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и функционально-отраслевой подсистемы согласно Порядку информационного взаимодействия;

5) иные функции в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

## **Глава 7. Режимы функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

30. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в следующих режимах:

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года



1) режим повседневной деятельности – при нормальной производственной деятельности, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке;

2) режим повышенной готовности – при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки или получении прогноза об угрозе (риске) возникновения чрезвычайных ситуаций;

3) режим чрезвычайных ситуаций – при возникновении чрезвычайных ситуаций и во время ликвидации их последствий.

31. Основные мероприятия, осуществляемые при функционировании Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

1) в режиме повседневной деятельности:

– наблюдение и контроль состояния имеющихся и потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

– непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации, поступающей от участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– оперативная оценка риска вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций;

– эффективное информационное взаимодействие участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– своевременное обеспечение мониторинговой и прогнозной информацией деятельности органов управления государственной системы Гражданской защиты, государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления;

2) в режиме повышенной готовности:

– выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности;

– организация при необходимости учащенных наблюдений за параметрами потенциальных источников чрезвычайных ситуаций;

– уточнение планов взаимодействия участников Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– приведение в состояние готовности сил и средств участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

чрезвычайных ситуаций для проведения при необходимости обследования зоны возможного возникновения чрезвычайных ситуаций;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

– выполнение функций, определенных режимом повседневной деятельности и повышенной готовности;

– организация круглосуточного функционирования Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

– непрерывный сбор, обработка и анализ мониторинговой и прогнозной информации в реальном масштабе времени;

– оперативное прогнозирование развития чрезвычайных ситуаций;

– выдвижение при необходимости оперативной группы в составе представителей участников Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в зону чрезвычайных ситуаций;

– определение масштабов и границ зоны распространения чрезвычайных ситуаций;

– разработка рекомендаций, направленных на локализацию и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

## **Глава 8. Техническое обеспечение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

32. Техническое оснащение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций составляют материально-техническая база соответствующих участников, а также материально-технические ресурсы, предоставленные международными и донорскими организациями в рамках соответствующих вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров (соглашений), участницей которых является Кыргызская Республика.

33. Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций интегрируется с Единой информационно-управляющей системой в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике.

Интеграция Единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике и Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций направлена на создание эффективного единого информационного пространства государственной системы Гражданской защиты.

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

34. Сбор, обработка, хранение и автоматизированный учет информации осуществляются в соответствии с программным обеспечением и электронными формами документов, разработанными уполномоченным координирующим органом системы Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

35. Техническое обеспечение Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка программно-технических комплексов, внедрение информационных технологий, методов и методик мониторинга и прогнозирования, а также других технических средств в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках целевых и научно-технических программ государственной системы Гражданской защиты.

### **Глава 9. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**

36. Финансирование деятельности Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, а также из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

37. В целях поэтапного решения задач по совершенствованию Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций могут использоваться техническая и иная помощь со стороны международных финансовых институтов и международных организаций, спонсорские и благотворительные взносы.

Министр  
чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Мирзахмедов Н.С. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Вр.и.о. начальника ОПО  
Министерства чрезвычайных ситуаций  
Кыргызской Республики \_\_\_\_\_ Акматов Т. « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года